

**Заступнику голови  
Харківської обласної ради  
Валерії ДЗЮБИ**

## **ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проєкту рішення обласної ради  
«Про звернення депутатів Харківської обласної ради  
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо  
забезпечення гідної заробітної плати педагогічним та науково-  
педагогічним працівникам»**

Відповідно до пункту 6.3. Положення про управління правового забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради, затвердженого розпорядженням голови обласної ради від 23 червня 2023 року № 150-ос, та пункту 3 статті 14 Регламенту Харківської обласної ради VIII скликання, затвердженого рішенням обласної ради від 11 березня 2021 року № 50-VIII (зі змінами), управлінням правового забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради (далі – Управління) проведено правову експертизу проєкту рішення обласної ради «Про звернення депутатів Харківської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо забезпечення гідної заробітної плати педагогічним та науково-педагогічним працівникам» (далі – Проєкт рішення), що надійшов до обласної ради 01.11.2024 (вх. № 7903/01-12) з подальшим винесенням на розгляд пленарного засідання сесії Харківської обласної ради. Розробником Проєкту рішення є депутат Харківської обласної ради Олександр СКОРИК (далі – Розробник).

Наведеним Проєктом рішення розробник ініціює Звернення депутатів обласної ради до Верховної Ради України (далі – ВР України) та Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) з пропозицією збільшити заробітну плату педагогічним та науково-педагогічним працівникам шляхом видачі нової та внесення змін до чинних постанов КМУ.

За результатами проведення правової експертизи Проєкту рішення повідомляємо про таке.

**1.** Проєктом рішення передбачається направити Звернення до ВР України та КМУ. Обом адресатам пропонується прийняти постанову, якою збільшити посадовий оклад працівників 1-го тарифного розряду єдиної тарифної сітки (ЄТС); внести зміни до постанов КМУ від 30.08.2002 № 1298 та від 23.03.2011 № 373 та поновити дію постанови КМУ від 10.06.2019 № 822.

Оскільки повноваження щодо видачі, внесення змін, зупинення та поновлення дії постанов КМУ належить до повноважень виключно КМУ (ст. 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»), направлення Звернення до ВР України вбачається недоцільним.



Документ СЕД АСКОД, Харківська обласна рада  
ВД-872-24 від 14.11.2024  
Сертифікат 5E984D526F82F38F0400000DFE13E01BC54B704  
Підписувач КРЮЧКОВ ІЛІЯ МИКОЛАЙОВИЧ  
Дійсний з 11.01.2024 8:39:40 по 10.01.2025 23:59:59

2. Обґрунтовуючи Звернення Розробник зазначив, що: «<...> посадові оклади педагогічних та науково-педагогічних працівників визначаються на рівні єдиної тарифної сітки (ЄТС), яка передбачає для 1-го тарифного розряду упродовж 2024 року – 3195 грн. <...> Проте на сьогодні посадовий оклад педагогічного працівника найвищої кваліфікаційної категорії за 14 тарифним розрядом ЄТС становить 7732 грн і є нижчим на 268 грн від мінімальної зарплати. У підсумку виходить, молоді вчителі з відповідним посадовим окладом тарифного розряду, тарифного коефіцієнту, з урахуванням доплат та надбавок часто отримують заробітну плату у розмірі близько 6500 грн.»

Варто зауважити, що наведена Розробником інформація містить розрахунки та фактичні дані, які повинні супроводжуватися посиланнями на їх джерела. Тобто, відображена в Зверненні інформація має бути *достовірною*. Однак, Проект рішення, зокрема – Пояснювальна записка, відповідних посилань не містить. Тож переконатися в достовірності наведених Розробником даних не уявляється можливим.

В обґрунтування наведеного висновку зазначаємо, що принцип достовірності інформації є одним з принципів, на яких побудовані інформаційні відносини в Україні (ст. 2 Закону України «Про інформацію»). Фізична особа, яка поширює інформацію, зобов'язана переконатися в її достовірності. Фізична особа, яка поширює інформацію, отриману з офіційних джерел, зобов'язана робити посилання на таке джерело (ст. 302 Цивільного кодексу України).

Пунктом 276 Інструкції з діловодства в Харківській обласній раді, затвердженої розпорядженням голови обласної ради № 22 від 31.01.2019 (зі змінами) передбачено, що Пояснювальна записка до проекту рішення обласної ради має містити: 1) обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення, цілей, завдань і основних його положень; 2) обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших результатів, у разі реалізації рішення; 3) посилання на нормативно-правові акти, відповідно до яких було розроблено даний проект рішення; 4) інші відомості, необхідні для розгляду проекту рішення.

Оскільки, як зазначено вище, Проект рішення не містить посилань на норми права та/або офіційні статистичні дані, за допомогою яких можна встановити достовірність наведених у Зверненні відомостей, Проект рішення в зазначеній частині підлягає доопрацюванню.

3. В пункті 1 прохальної частини Звернення міститься пропозиція до ВР України та КМУ «прийняти постанову, якою збільшити посадовий оклад працівника 1-го тарифного розряду ЄТС до рівня 3600 грн, що передбачено Законом України «Про державний бюджет України на 2024 рік», зокрема внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплат праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» № 1298 від 30 серпня 2002 року».

До наведеного пункту Звернення є такі зауваження:

1) посилання на Закон України «Про державний бюджет України на 2024 рік» у цілому без зазначення його конкретної статті з правової точки зору є некоректним. Обґрунтування рішень обласної ради у такий спосіб не відповідає принципу законності діяльності органів місцевого самоврядування, закріпленого статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Актуальність даного зауваження зумовлена також відсутністю у наведеному Законі положень, які передбачають збільшення посадових окладів працівників 1-го тарифного розряду ЄТС;

2) в тексті наведеного пункту Звернення вбачається неузгодженість, оскільки вирішити питання збільшення посадових окладів Розробник пропонує одночасно як шляхом видачі нової постанови КМУ, так і внесенням змін до існуючої постанови від 30.08.2002 № 1298. До того ж, виникають питання співвідношення наведених пропозицій з пропозицією поновити дію постанови КМУ від 10.06.2019 № 822, якою також передбачено збільшення посадових окладів педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки.

**4.** В третьому пункті Проєкту рішення контроль за виконанням рішенням пропонується покласти на постійну комісію обласної ради з питань антикорупційної та регуляторної політики, законності, боротьби зі злочинністю, регламенту та місцевого самоврядування.

Зважаючи на те, що порушене Розробником питання безпосередньо пов'язане з повноцінним функціонуванням закладів освіти, приймаючи до уваги приписи Положення про постійні комісії Харківської обласної ради, затвердженого рішенням обласної ради від 24.12.2020 № 34-VIII (зі змінами), контроль за виконанням рішення доцільно покласти також на постійну комісію з питань науки, освіти та духовності.

Підсумовуючи наведене вище, враховуючи відсутність повноважень Верховної Ради України видавати та вносити зміни до постанов Кабінету Міністрів України, неможливість переконатися в достовірності наведених Розробником розрахунків та неузгодженість окремих пунктів прохальної частини Звернення, Проєкт рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання.

При здійсненні доопрацювання слід врахувати, що 08 листопада 2024 року на засіданні уряду було проголосовано рішення, яке передбачає встановлення щомісячної надбавки до заробітної плати вчителям, а саме: з 01 січня 2025 року вчителі отримують 1000 грн (1300 грн до сплати податків), а з 01 вересня 2025 року – 2000 грн (2600 грн до сплати податків) (сайт Міністерства освіти і науки України <https://cutt.ly/7eJug3Jf>).

**Начальник управління правового  
забезпечення діяльності ради  
виконавчого апарату обласної ради**

**Ілля КРЮЧКОВ**